

# Conflictos en regiones mineras

Javier Arellano Yanguas  
24 de junio 2021

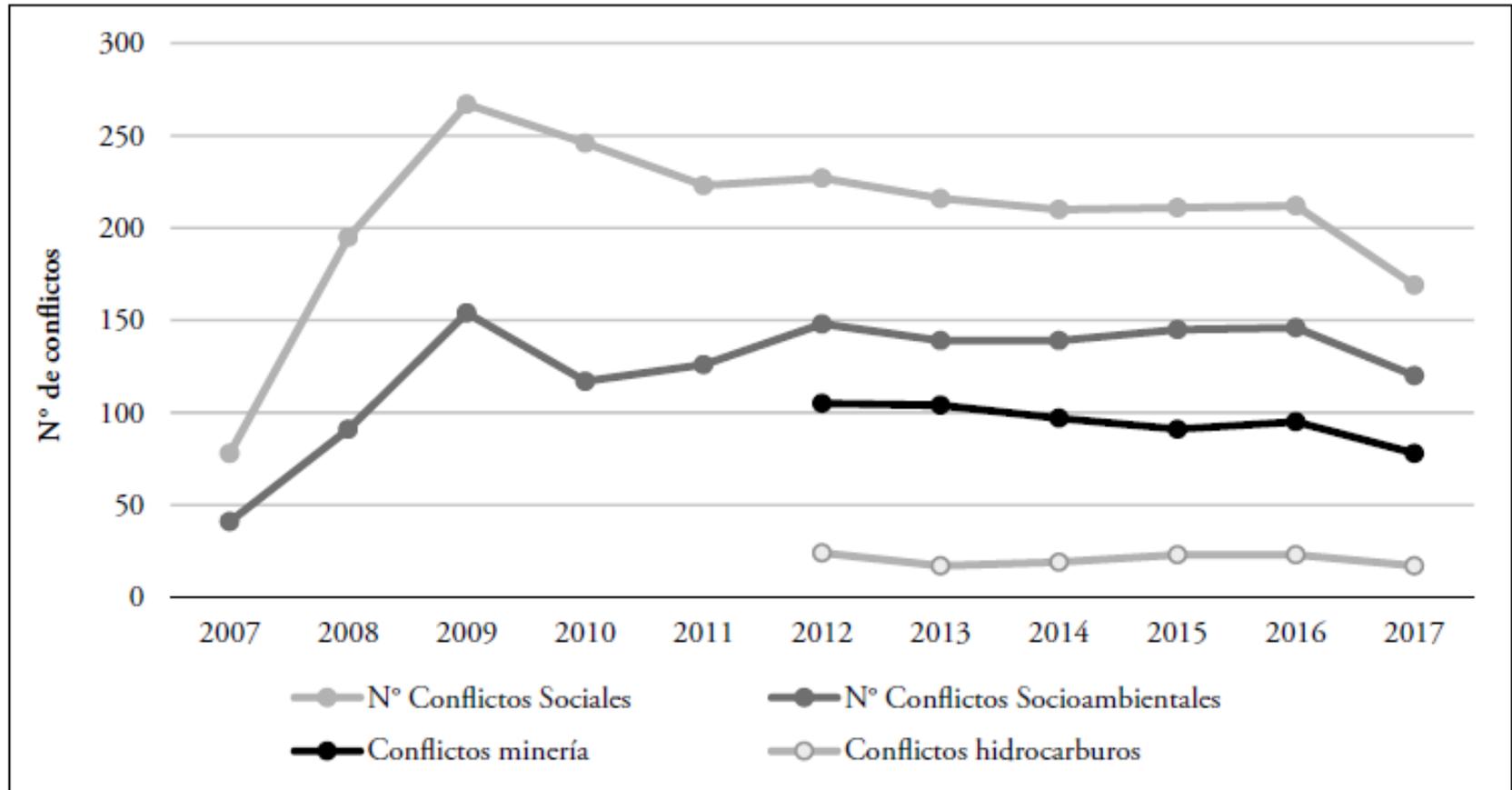
# Objetivos de la presentación

1. Identificar y entender mejor la pluralidad de conflictos motivados por la presencia de industrias extractivas
2. Comprender los conflictos sociales en torno a las IE como procesos dinámicos que se explican por la historia anterior de los territorios y se modifican a lo largo del tiempo.
3. Acercarse a los conflictos sociales como generadores de transformaciones (positivas y negativas).

.

# Conflictos ligados a las IE

Gráfico 1. Conflictos en el Perú (ambientales, minería e hidrocarburos) 2007-2017



# Conflictos ligados a las IE

## ¿Qué es un conflicto?

Definición clásica: movilizaciones sociales con participación de grupos de pobladores (organizaciones campesinas, comunidades indígenas, autoridades locales, etc.) que utilizan al menos uno de los siguientes medios:

- Impedir la libertad de movimiento
- Dificultar el ejercicio de la autoridad pública
- Interrumpir los servicios públicos
- Ocupar propiedades públicas o privadas
- Amenazar la integridad física de las personas

# Conflictos ligados a las IE

En realidad eso no es un conflicto...

...es un tipo de expresión en el espacio público del conflicto...

El conflicto es lo que subyace y va más allá de esa expresión.

Normalmente tiene que ver con la existencia de distintos actores (grupos) con intereses y/o valores diferentes.

Aunque hablaremos de conflictos para referirnos a su manifestación rompiendo la cotidianeidad del espacio público, es bueno recordar que el conflicto es más que eso.

# Qué es un conflicto ligado a las IE

- Los conflictos mineros más allá de los conflictos socioambientales...
- La etiqueta de conflictos socioambientales ha ayudado a visibilizar algunos conflictos ligados a la extracción, pero ha invisibilizado otros tipos. Necesidad de ampliar la mirada:
  - Gobernabilidad
  - Delimitaciones territoriales
  - Control de rentas
  - Conflictos intracomunitarios

# ¿Por qué los conflictos?

- Hay muchas razones. Lo lógico es que al lado de minas y campos petrolíferos haya conflictos:
  - Expectativas incumplidas
  - Crisis ecológica, desposesión de recursos
  - Amenaza a los medios de vida
  - Pobreza/desigualdad
  - Desacuerdo con la forma de repartir los beneficios de la extracción.
  - Abusos de las empresas / el estado
  - Incumplimiento de acuerdos

# ¿Por qué los conflictos?

- Mi resumen de los distintos estudios
  - En casi todos los estudios la pobreza a parece como un factor muy importante. ↑ ¿Extraño?
  - Generación de desigualdades. ↑
  - La intensidad de la extracción y la existencia de contaminación. ↑
  - Competencia por recursos (agua y tierra) con otras actividades. Relación ambigua. En relación a la calidad y cantidad de medios de vida alternativos.
  - Empresas multinacionales. ↑
  - Abundancia de renta disponible. ↑
  - Calidad del gobierno subnacional (no concluyente)

# Una tipología

<b>Tipo de conflicto</b>	<b>Descripción</b>
<b>Tipo 1</b> <b>Movimientos anti-extracción</b>	El objetivo es detener la construcción de nuevas operaciones o la expansión de las existentes. Reclamo de derechos
<b>Tipo 2</b> <b>Mecanismo de negociación de las condiciones de explotación</b>	Estrategia para la preparación de la negociación con las compañías sobre las condiciones de la extracción. Reclamo de derechos
<b>Tipo 3</b> <b>Mecanismo de negociación de compensaciones materiales</b>	Estrategia para la preparación de la negociación con las compañías sobre compensaciones materiales. Reclamo de beneficios
<b>Tipo 4</b> <b>Control de transferencias fiscales</b>	Control y uso de las transferencias fiscales ligadas a la explotación de los recursos naturales.

# Contexto y dinámica de los conflictos

Como toda tipología es inexacta y simplifica, pero ayuda a poner cierto orden y puede facilitar el análisis. Algunas cosas a tener en cuenta:

- Distintos actores locales pueden tener distintas agendas.
- Los conflictos se pueden transformar de un tipo a otro.
- Hay una utilización de discursos que enmascara los tipos.
- Los conflictos son diferentes antes o después de que comiencen las operaciones.
- ¿Cuáles son los más frecuentes? ¿Los más importantes?  
¿Los que generan más cambios?

# Conflictos sociales y transformaciones

- Los conflictos sociales siempre generan transformaciones.
- Una larga tradición sociológica entiende que los conflictos sociales pueden generar cambios institucionales positivos. Eso ha sido así en la historia de la humanidad y hay ejemplos de esto en el caso de las IE.
- Pero los conflictos sociales también pueden generar transformaciones negativas. Múltiples ejemplos [desarticulación social, divisiones, distorsión de instituciones]
- La capacidad de generar transformaciones positivas, duraderas en el tiempo, depende del tipo de conflicto y de la gestión de los mismos.

# Conflictos sociales y transformaciones

- Los conflictos centrados en compensaciones y distribución de renta menos capacidad de generar cambios: centrado en lo local, con menor recorrido político y poca capacidad de repensar cambios de modelos de desarrollo.
- La gestión problemática:
  - Criminalización
  - Solucionarlo todo con dinero (cooptación)
  - Fomentar la división
- Gestión más positiva
  - Espacios inclusivos
  - Libertad para influir en la agenda
  - Deliberación.