

Conflictos en regiones mineras

Javier Arellano Yanguas
24 de junio 2021

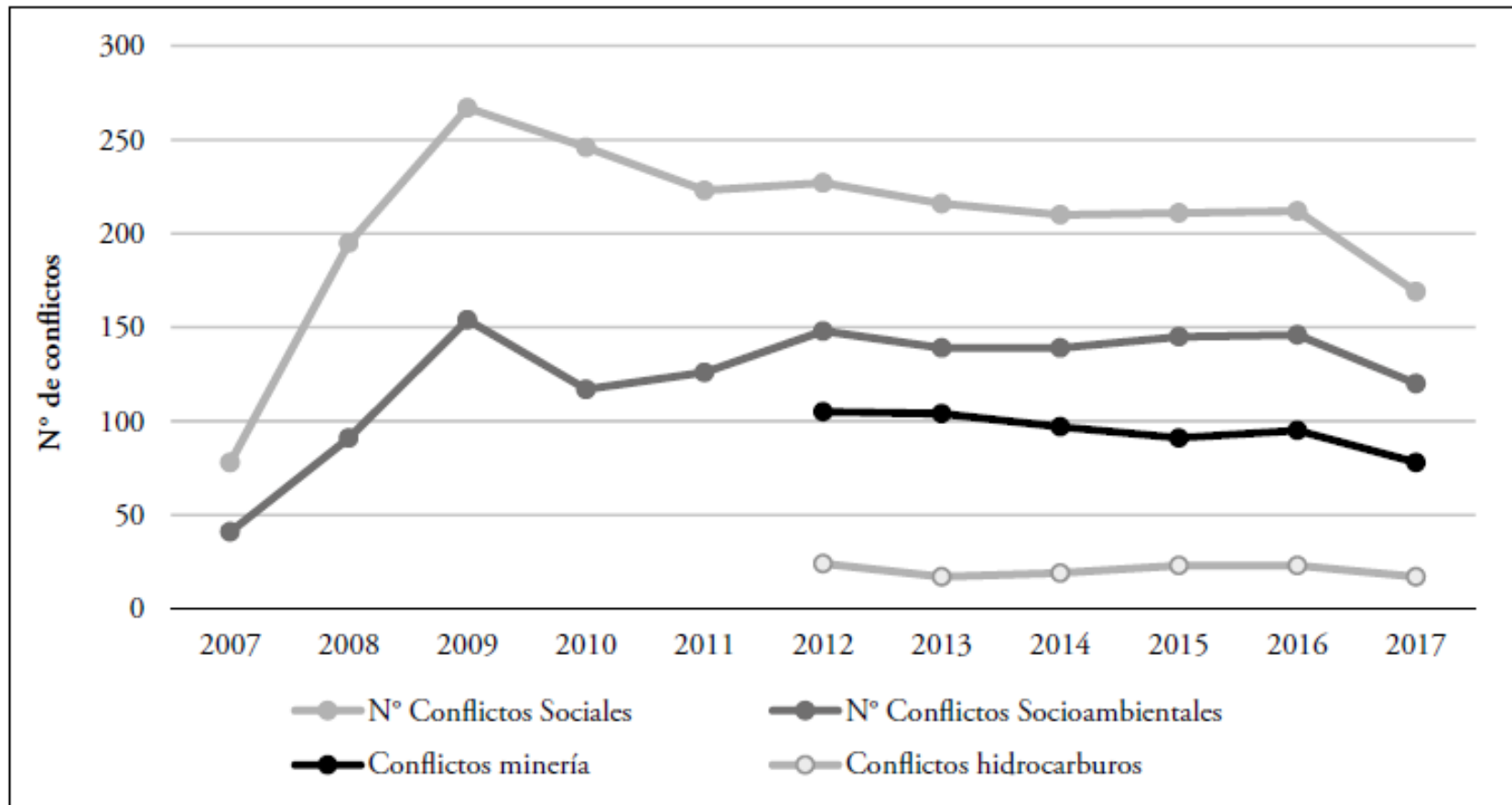
Objetivos de la presentación

1. Identificar y entender mejor la pluralidad de conflictos motivados por la presencia de industrias extractivas
2. Comprender los conflictos sociales en torno a las IE como procesos dinámicos que se explican por la historia anterior de los territorios y se modifican a lo largo del tiempo.
3. Acercarse a los conflictos sociales como generadores de transformaciones (positivas y negativas).

.

Conflictos ligados a las IE

Gráfico 1. Conflictos en el Perú (ambientales, minería e hidrocarburos) 2007-2017



Conflictos ligados a las IE

¿Qué es un conflicto?

Definición clásica: movilizaciones sociales con participación de grupos de pobladores (organizaciones campesinas, comunidades indígenas, autoridades locales, etc.) que utilizan al menos uno de los siguientes medios:

- Impedir la libertad de movimiento
- Dificultar el ejercicio de la autoridad pública
- Interrumpir los servicios públicos
- Ocupar propiedades públicas o privadas
- Amenazar la integridad física de las personas

Conflictos ligados a las IE

En realidad eso no es un conflicto...

...es un tipo de expresión en el espacio público del conflicto...

El conflicto es lo que subyace y va más allá de esa expresión.

Normalmente tiene que ver con la existencia de distintos actores (grupos) con intereses y/o valores diferentes.

Aunque hablaremos de conflictos para referirnos a su manifestación rompiendo la cotidianeidad del espacio público, es bueno recordar que el conflicto es más que eso.

Qué es un conflicto ligado a las IE

- Los conflictos mineros más allá de los conflictos socioambientales...
- La etiqueta de conflictos socioambientales ha ayudado a visibilizar algunos conflictos ligados a la extracción, pero ha invisibilizado otros tipos. Necesidad de ampliar la mirada:
 - Gobernabilidad
 - Delimitaciones territoriales
 - Control de rentas
 - Conflictos intracomunitarios

¿Por qué los conflictos?

- Hay muchas razones. Lo lógico es que al lado de minas y campos petrolíferos haya conflictos:
 - Expectativas incumplidas
 - Crisis ecológica, desposesión de recursos
 - Amenaza a los medios de vida
 - Pobreza/desigualdad
 - Desacuerdo con la forma de repartir los beneficios de la extracción.
 - Abusos de las empresas / el estado
 - Incumplimiento de acuerdos

¿Por qué los conflictos?

- Mi resumen de los distintos estudios
 - En casi todos los estudios la pobreza a parece como un factor muy importante. ↑ ¿Extraño?
 - Generación de desigualdades. ↑
 - La intensidad de la extracción y la existencia de contaminación. ↑
 - Competencia por recursos (agua y tierra) con otras actividades. Relación ambigua. En relación a la calidad y cantidad de medios de vida alternativos.
 - Empresas multinacionales. ↑
 - Abundancia de renta disponible. ↑
 - Calidad del gobierno subnacional (no concluyente)

Una tipología

Tipo de conflicto	Descripción
Tipo 1 Movimientos anti-extracción	El objetivo es detener la construcción de nuevas operaciones o la expansión de las existentes. Reclamo de derechos
Tipo 2 Mecanismo de negociación de las condiciones de explotación	Estrategia para la preparación de la negociación con las compañías sobre las condiciones de la extracción. Reclamo de derechos
Tipo 3 Mecanismo de negociación de compensaciones materiales	Estrategia para la preparación de la negociación con las compañías sobre compensaciones materiales. Reclamo de beneficios
Tipo 4 Control de transferencias fiscales	Control y uso de las transferencias fiscales ligadas a la explotación de los recursos naturales.

Contexto y dinámica de los conflictos

Como toda tipología es inexacta y simplifica, pero ayuda a poner cierto orden y puede facilitar el análisis. Algunas cosas a tener en cuenta:

- Distintos actores locales pueden tener distintas agendas.
- Los conflictos se pueden transformar de un tipo a otro.
- Hay una utilización de discursos que enmascara los tipos.
- Los conflictos son diferentes antes o después de que comiencen las operaciones.
- ¿Cuáles son los más frecuentes? ¿Los más importantes?
¿Los que generan más cambios?

Conflictos sociales y transformaciones

- Los conflictos sociales siempre generan transformaciones.
- Una larga tradición sociológica entiende que los conflictos sociales pueden generar cambios institucionales positivos. Eso ha sido así en la historia de la humanidad y hay ejemplos de esto en el caso de las IE.
- Pero los conflictos sociales también pueden generar transformaciones negativas. Múltiples ejemplos [desarticulación social, divisiones, distorsión de instituciones]
- La capacidad de generar transformaciones positivas, duraderas en el tiempo, depende del tipo de conflicto y de la gestión de los mismos.

Conflictos sociales y transformaciones

- Los conflictos centrados en compensaciones y distribución de renta menos capacidad de generar cambios: centrado en lo local, con menor recorrido político y poca capacidad de repensar cambios de modelos de desarrollo.
- La gestión problemática:
 - Criminalización
 - Solucionarlo todo con dinero (cooptación)
 - Fomentar la división
- Gestión más positiva
 - Espacios inclusivos
 - Libertad para influir en la agenda
 - Deliberación.